

Makáme sedm dní v týdnu

Zvýhodnění „invalidních“ firem při přidělování veřejných zakázek mělo zdravotně postiženým pomocí, místo toho stvořilo lukrativní byznys



INVALIDNÍ HASIČI.
Náchod si mohl koupit v podstatě stejné hasičské auto za 4,8 milionu od „zdravé“ firmy, nebo za 5,1 milionu od „invalidní“, jež nabídka díky 15procentnímu zvýhodnění formálně klesla na 4,4 milionu. Náchod raději tendr zrušil, než by si koupil předražená auta.

Trh s hasičskými auty býval poměrně jasné rozdaný byznys. Těch velkých, pětimilionových se ročně v Česku prodá zhruba sto a veřejná zakázky si tradičně dělili tři výrobci - THT z Poličky, WISS Czech z Napajedel a jičínský Kobil. Jenže letos na jaře se na trhu objevil nový hráč - ústecká První chráněná dílna.

Ne snad že by firma, která se zabývá „výrobou textilních oděvů“, auta sama montovala, ovšem víc než polovinu z jejích 42 zaměstnanců (podle poslední účetní závěrky) tvoří zdravotně postižení, a je tedy ve výběrových řízeních zvýhodněna 15procentním bonusem. Chráněná dílna se proto domluvila s tradičním výrobcem THT, učinila z něj svého subdodava-

tele a o některé veřejné zakázky se uchází místo něj, čemuž zbyli dva konkurenți mohou jen sotva čelit. Podobné praktiky umožňuje zákon provozovat již déle než deset let a postupně se z nich vyvinul skutečný byznys, který deformuje trh, nutí obce i jiné zadavatele platit více, než je nutné, a zdravotně postiženým často spíš škodí. Jen První chráněná dílna uspěla od začátku roku ve zhruba 90 veřejných zakázkách (započítány jsou pouze ty, které se objevily ve Věstníku veřejných zakázek) a rozptyl jejich zájmů je obdivuhodný - od zmíněných hasičských vozů a různých zemědělských strojů přes laparoskopickou věž, CNC pilu s víceosým obráběním kamene až po dodávku „řepaček“ a inkubátorů pro Ústav molekulární genetiky.

První chráněná dílna stoprocentně vlastněná někdejším sociálnědemokratickým „velrybářem“ Tomášem Horáčkem není ale zdaleka jedinou „invalidní“ firmou, která se do tohoto kšeftu zapojila. Ve skutečnosti je jich mnohem víc, aktivně si tipují vhodné veřejné zakázky (podle zákona o veřejných zakázkách jsou zvýhodněny podlimitní zakázky na dodávky a služby, tedy jednoduše řečeno ty „nestavební“ zakázky, jejichž hodnota nepřesahuje 5,2 milionu korun), oslovení vybrané firmy a nabízejí jim, že pro ně tendry vyhrají.

Finta je to skvělá. Jde sice o zjevné zneužití zákona o veřejných zakázkách, ale zároveň je to naprostě legální.



KDO JE TOMÁŠ HORÁČEK

Dnes jedenatřicetiletý Tomáš Horáček převzal První chráněnou dílnu v roce 2008. V tomtéž roce se dopustil podvodu – sehnal si falešného svědka a chtěl po pojíšovně, aby mu proplatila 7144 korun kvůli snyšlené dopravní nehodě – a byl za něj pravomocně odsouzen k osmiměsíčnímu podmíněnému trestu. O rok později přinesla média informaci, že mladý sociální demokrat Horáček verboval pro několik severočeských stranických organizací „černé duše“ – za peníze, pozvání na raut či za svezení v limuzině. Kvůli tomu musel ze strany odejít.

Psalo se i o tom, že později organizoval při televizních debatách kluku pro Jiřího Paroubka. Kromě První chráněná dílny vlastní několik dalších firem, z nichž nejvýraznější je autobazár VIPCars. I s touto firmou jsou spojeny dvě aféry – několik zákazníků si v České televizi stěžovalo, že koupili auta se skrytou vadou, server iHNed navíc v roce 2012 přišel s obviněním, že jeden z vozů registrovaných na VIPCars parkoval na pražské Malé Straně s falešným povolením od Úřadu vlády. Všechna tato obvinění Horáček vždy popíral.

VJEL DO MĚ ČERT

Zpět k hasičským vozům. „Začalo to letos na jaře. Veřejných zakázek, ve kterých byla rozhodující pouze cena, se THT zúčastnilo prostřednictvím chráněné dílny,“ říká jednatel WISS Czech Luděk Štěpánik.

Jak celá věc funguje, dobře ukazuje výběrové řízení na „cisternovou automobilovou stříkačku“, které letos v květnu proběhlo v Náchodě. Firma WISS Czech byla schopná vůz dodat za 4,854 milionu korun, ovšem vítězem se stala První chráněná dílna, byť to samé nabídza skoro o 300 tisíc dráž – za 5,145 milionu korun.

Od její nabídky totiž Náchod musel při hodnocení nabídek kvůli zvýhodnění „inválidních firem“ odečíst 15 procent (tedy jako by První chráněná dílna nabídla pouze 4,373 milionu), zaplatit by ale pochopitelně musel plnou cenu.

Podobně výběrová řízení proběhla také jinde – v Bzenci, Švihově, Čisté či Zdounkách. V Náchodě to ale nakonec překvapivě dopadlo úplně jinak, protože tamní starosta (a zároveň sociálnědemokratický poslanec) Jan Birke výběrové řízení zrušil: „Něco podobného považuji za legální podvod a opravdu nevím, proč by mělo město platit víc peněz za

horší věc. Když jsem to uviděl, vjel do mě čert a oni (První chráněná dílna – pozn. red.) byli navíc ještě drží a mému místostarostovi vyhrozovali, že to dají na Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Naštěstí dáváme do každé soutěže klauzuli, že ji můžeme zrušit bez udání důvodů.“

Náchod hned poté vypsal novou soutěž, tentokrát však formálně jako nadlimitní, a žádne zvýhodnění firem zaměstnávajících zdravotně postižené se jí proto netýká. „Tím je to vyřešeno. Město Náchod zdravotně postižené všemožně podporuje, ale opravdu není možné, aby někdo, kdo našel skulinu v zákoně, »



Vyrábíme pro vás již více než 60 let

- ❖ velkokapacitní skladovací zásobníky na ropu a chemická média
- ❖ tlakové zařízení pro petrochemický průmysl a strojírenství

 **PENTAR**

www.pentar.eu



PADESÁTIPROCENTNÍ TOP 10

Co všechno firmy, které zaměstnávají více než polovinu invalidů, nabízejí ve výběrových řízeních.

• Laparoskopická věž pro náchodskou nemocnici	První chráněná dílna
• Nákup traktoru a homogenizéru pro Kompostárnou Chudénín	První chráněná dílna
• Dodávka CNC pily s víceosým obráběním kamene	První chráněná dílna
• Dodávka „třepaček“ a inkubátorů pro Ústav molekulární genetiky	První chráněná dílna
• Zkušební trhací stroj pro Vysokou školu bářskou	První chráněná dílna
• Toaletní papír a papírové ubrousy pro zlínskou nemocnici	Šance družstvo handicapovaných
• Nákup serverů pro celní správu	Handicap - výrobní družstvo invalidů
• Dodávka chemických přípravků na ochranu lesa	Raudo - výrobní družstvo invalidů
• Dodávka tiskáren pro ministerstvo obrany	VDI Meta
• Dodávka audiovizuální techniky pro kino v Kaplici	VDI Meta

Zdroj: Věstník veřejných zakázek

» přepravoval tímto způsobem hasičské auto za pět milionů.“

Firma WISS Czech se kvůli tomu pro změnu obrátila na Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) s tím, že První chráněná dílna obchází zákon a ve skutečnosti jejen „schránkou“, která si drží zdravotně postižené zaměstnance kvůli činnostem nijak ne-souvisejícím s dotyčnými zakázkami. Podle Štěpánka to mělo okamžitý efekt, když firma THT zase „začala podávat nabídky sama za sebe“. Jenže v srpnu ÚOHS podnět zamítl s tím, že zákon o veřejných zakázkách takový postup umožňuje. „Je to alibiistické rozhodnutí, kdy úřad státního dohledu formalisticky rozhodl, že zákon takové jednání připouštěti a nikdo se něčeho nedopustil,“ říká Štěpánk. Advokátní kancelář, která ho zastupuje, proto připravuje rozklad k předsedovi ÚOHS a Štěpánk počítá s tím, že se v případě neúspěchu obrátí na soud.

Pozoruhodné je, že by to byl úplně první podobný rozsudek. Na soud se totiž za ta léta kvůli invalidním zakázkám ještě nikdo neobrátil. Zřejmě proto, že tu vždy, jak říká Štěpánk, bylo daleko jednodušší řešení – najít si své vlastní invalidy.

DOBRE ÚMYSY

Popsané machinace s veřejnými zakázkami jsou zhromážděním příslušní, že cestu do pekla dláždí dobré úmysly. Zvýhodnění „invalidních“ firem se objevilo již ve vládním návrhu zákona o veřejných zakázkách, který začal platit v roce 2004, a všichni oslovení se shodují na tom, že nebylo motivováno nicméně jiným než bohulibou snahou pomoci firmám zaměstnávajícím zdravotně postižené prodávat vlastní (toto slovo je klíčové) výrobky či služby. Nedokonalý zákon v kombinaci s lidovou tvořivostí ale vedly k tomu, že systém zdegeneroval do dnešní podoby. Podobné zvýhodnění „invalidních“ firem přitom existuje v rámci Evropy pouze v Česku.

Úplně stejně zdegeneroval i systém umožňující takzvané náhradní plnění. Princip je jednoduchý. Každá firma zaměstnávající minimálně 25 lidí, která mezi svými zaměstnanci nemá aspoň čtyři procenta zdravotně postižených, musí ze zákona odvést do



FINTA. „Začalo to letos na jaře. Veřejných zakázek, ve kterých byla rozhodující pouze cena, se THT zúčastnilo prostřednictvím chráněné dílny,“ říká jednatel WISS Czech Luděk Štěpánk.

státního rozpočtu příspěvek. Této platbě se může vyhnout tak, že odebírá zboží – může být přitom klidně dovezené z Číny – od firem zaměstnávajících minimálně 50 procent handicapovaných. Platí přitom, že spolu s patnáctiprocentním „polštárem“ provázejícím veřejné zakázky jdejen o těžko odolatelnou synergii.

Ředitelka Nadačního fondu pro podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením Hana Potměšilová míní, že dnešní systém lidem se zdravotním postižením „ve skutečnosti bere práci“. Příkladem je podle ní hodonínský výrobce (skutečný) kancelářských potřeb Czech Office, který zaměstnává zhruba 80 procent handicapovaných. Společnost se podle ní dostala kvůli konkurenci dalších „invalidních“ firem zabývajících se především dovozem a přeprodejem kance-

Něco podobného považuji za legální podvod a opravdu nevím, proč by mělo město platit víc peněz za horší věc.

lářských potřeb před několika lety do potíží. Naštěstí se dokázala přeorientovat na výrobu kvalitní výrobky, které nyní prodává většinou do zahraničí.

MUSÍME JE UŽIVIT

Jednatel První chráněná dílny Jindřich Štercl na svém jednání nic špatného nevidí a trvá na tom, že firmě jde výhradně o dobro zdravotně postižených: „Jestli nám někdo závidí zvýhodnění 15 procent, tak si myslím, že by nám měl závidět i to, že musíme pracovat sedm dní v týdnu, abychom vůbec ty zdravotně postižené občany užili, protože sami nemají šanci.“

Halasné rovněž odmítá, že by šlo jen o formální přeprudej výrobků někoho jiného: „Ne, v žádném případě. Podívejte se, máme obchodní zástupce, opravdu na těch zakázkách makáme a máme absolutně perfektní znalost problematiky. Pochopitelně využíváme subdodavatele, to ale dělá 99 procent firem.“

To všechno je sice možná pravda, ovšem sama První chráněná dílna, jak plyne z rozehodnutí ÚOHS týkajícího se dodávky hasičského auta pro obec Čistá, nehodnotí ve skutečnosti svůj podíl na plnění zakázké nijak vysoko. Respektive na pouhých pět procent (polepení vozu samolepkami, různé administrativní úkony, doprava vozu do Čisté), přičemž zbylých 95 procent práce připadlo na subdodavatele THT. Zná to absurdně, ovšem podle ÚOHS to zákona neodporuje.

Jak spolupráce THT a První chráněná dílny vznikla, odmítá Štercl prozradit a stejně tajemný je i ředitel THT Stanislav Červený: „Došlo k nějaké vzájemné dohodě a bylo využito možnosti, které dává zákon. Víc k tomu asi nedokážu říci.“

Jestli nám někdo závidí zvýhodnění 15 procent, tak si myslím, že by nám měl závidět i to, že musíme pracovat sedm dní v týdnu, abychom vůbec ty zdravotně postižené občany užili, protože sami nemají šanci.

Pokud se nicméně člověk poptá v branži, zjistí, že aktivní bývají obě strany - výrobci i „invalidní“ firmy. Například Štěpánk zná případ, kdy si zástupce „invalidní“ firmy vtipoval vhodnou veřejnou zakázku a pak zástupci jedné nejmenované firmy nabízel, že ji pro jeho firmu za odměnu vyhraje. To ostatně nepřímo připomíná i Štercl, který náplň práce manažerů První chráněné dílny popisuje slovy: „*My jsme uchazeči (o veřejnou zakázku - pozn. red.) a je pouze na nás, kde výrobce se ženeme, popřípadě co vyrábíme.*“

Hledání vhodného výrobce probíhá nejčastěji decentně, najdou se ale i vyloženě drzé nabídky. Například představitel jedné větší IT firmy, který nechce být jmenován, se setkal s hromadným e-mailem, ve kterém jedna z „invalidních“ firem nabízela, že pomůže při získání veřejných zakázek nebo s náhradním plněním: „*Součástí byl rovnou i ceník, z kolik procent z hodnoty zakázky ty slibované věci udělájí.*“ Trh s IT produkty je podle něj „invalidním“ byznysem natolik zamořen, že „*podlimitní zakázky radši nepodávám - nemá to smysl.*“

Naopak Potměšilová mluví o případech, kdy si výrobci hledají na trhu svého invalidu: „*Dokonce i nám volají, zdravé firmy, jestli bychom jim nepomohli se zakázkami a náhradním plněním.*“

SNAD UŽ SKONČÍ

Zákon o veřejných zakázkách novelizovali zákonodárci již mnohokrát, inkriminovaný paragraf v něm ale vždy zůstal. Podle Potměšilové by mohl pomoci soudní judikát (o ten se nyní snaží WISS Czech), který by ÚOHS přiměl uznat, že podobné praktiky odporují smyslu zákona. Už od dubna příštího roku by také měl platit nový zákon o veřejných zakázkách, v němž zatím zvýhodnění „invalidních“ firem v podlimitních veřejných zakázkách chybí. „*Už jsem o tom mluvil s dalšími kolegy starosty, kteří zasedají ve sněmovně, a vši mocí chceme zabránit tomu, aby se do něj tento nešťastný paragraf kvůli poslanecké tvorivosti vrátil,*“ říká náchodský starosta Birke. ●

VÁCLAV DRCHAL • drchal@mf.cz

AMBASSADOR GROUP



*Secesní kongresové
a banketní prostory
na Václavském náměstí*



Luxusní a ideální místo pro vaše akce, kongresy, konference, VIP jednání, firemní večírky, udílení prestižních cen a módní přehlídky.

- 162 POKOJŮ ● 320 LŮŽEK ● 2 RESTAURACE
- KONFERENČNÍ SLUŽBY ● MODERNÍ TECHNICKÉ ZAŘÍZENÍ
- WIFI ZDARMA ● KLIMATIZACE



www.ambassador.cz
www.ambassador-hotel.eu
PRAHA



www.esplanade-marienbad.cz
www.esplanade-hotel.eu
MARIÁNSKÉ LÁZNĚ



www.hotel-agricola.cz
www.agricola-hotel.eu
MARIÁNSKÉ LÁZNĚ